

Quale piano per gli LSU?

PREMESSA

In questi 6 anni di centro sinistra l'Amministrazione si è distinta nell'aver esternalizzato con una frequenza mai vista servizi gestiti dal pubblico. A ciò si è aggiunto l'utilizzo di strumenti di utilizzo di collaboratori sporadici e quindi precari.

Tra le altre cose:

- affidamento di servizi della collettività a aziende private (farmacia comunale, spazzamento e raccolta rifiuti, lettura gas e acqua, nonché affissione dei manifesti, il recupero dei crediti, la gestione dei centri sociali per anziani, il gas, la riscossione delle multe, le mense scolastiche, affidamento della piscina e dei campi da tennis, convenzione con CAAF per fornire servizi di assistenza alle famiglie, aree del verde),
- collaborazione di personale a contratto (oltre ai precari LSU, anche ingegneri e architetti, geometri e assistenti sociali interinali, sociologi e altre figure). In alcuni casi abbiamo alcuni "lavoratori" negli assessorati che non si capisce a che titolo siano presenti;
- necessità di mezzi esterni per attività normali dell'ente (camioncini per trasporto, mezzi meccanici vari ecc.);
- affidamento della manutenzione all'esterno (a costi non proprio di mercato);

Sono in previsione altri affidamenti ai privati, chiamati con nomi diversi, esternalizzazioni, privatizzazioni o project financing, che hanno l'unico scopo di regalare attività tradizionalmente pubbliche alla gestione dei privati ma con i soldi pubblici!

A fronte del fatto che decine di LSU hanno per anni garantito, insieme a un ridotto numero di dipendenti comunali, la fruibilità di molti di questi servizi oggi dati all'esterno (si pensi solo alle ultime esternalizzazioni quella dei campi da tennis e della piscina attraverso sorveglianza, pulizia, manutenzione, biglietteria, e ad alcuni servizi dei servizi sociali addirittura attivati con la collaborazione di LSU oggi "regalati" ai privati attraverso convenzioni), servizi mantenuti senza alcun onere per il comune, oggi questi LSU, privati delle loro attività e professionalità ormai acquisite, sono spostati in altri servizi.

LA SITUAZIONE DEGLI LSU A FROSINONE

I lavoratori del Comune di Frosinone sono attualmente **235**, impiegati in tutte le unità operative e in 45 servizi, a fronte dei 430 impiegati fin dall'origine. Più di cento sono stati impiegati in cooperative dal ministero della Pubblica Istruzione. Altri sono andati in pensione, alcuni (meno di 10) sono stati "stabilizzati". Alcuni esternamente (ditte di pulizia e custode tribunale), e 2 sono stati assunti. La vecchia giunta ha votato una delibera di assunzione di 13 LSU (tutti amministrativi di cui 4 geometri, 3 educatrici, 2 applicati, 1 istruttore, 3 collaboratori professionali). Nonostante l'ultimo di questi 13 sarebbe dovuto entrare a lavorare il 1/1/2004 ancora oggi la stragrande maggioranza di questi è in attesa. A fronte del netto diniego per una soluzione che prevedesse come strumento anche l'assunzione (e il comune di Ceccano ha assunto 54 LSU nell'anno 2003!), l'unica iniziativa praticabile è la proposta della Società Multiservizi.

SETTORI L.P.U./L.S.U.

Direzione Generale	3	
Sede Centrale A. 1	5	
Assessorato A. 1	1	
AA.GG A. 1	1	
Centralino A. 1	1	11
Ufficio Personale B. 1	3	
Delegazione Madonna d. Neve B.3	4	
Delegazione Scalo B.3	1	
Anagrafe Centrale B.3.1	8	
Anagrafe Centrale B.3.2	1	
Ufficio Elettorale B.3.3	5	22
Finanze C. 1	3	
Ufficio Tributi C. 3	4	
Patrimonio C. 4	1	8
Ufficio Urbanistica D. 1	3	
Ufficio Condono	1	
Edilizia Privata D. 2	3	7
Ufficio LL.PP E. 2	3	3
Manutenzione Imp. Tecn. (segreteria) F.	4	
Servizio Idrico Integrato F. 1	4	
Squadra Manutenz. Strade F. 2	5	
Squadra Elettrecisti F. 2	3	
Manutenzione Immobili F. 3	21	
Cimitero F. 4	11	48
Igiene e Sanità G. 1	4	
Servizi Parchi e Giardini G. 2	21	25
Polizia Municipale H. 1	3	
Ausiliari al Traffico H. 4	19	
Protezione Civile H. 5	3	
Squadra Segnaletica H. 4	5	30
Ufficio Commercio I. 1	3	3
Ufficio mensa	1	
Segreteria Vice Sindaco L. 1	2	
Assistenza Pulmini Scuolabus L. 1	14	
Asili Nido L. 1	15	
Assistenza Scolastica L. 2	2	
Centro Sociale L. 2	8	
Ufficio Assegni Familiari/Una tantum/Assegno Maternità L. 2	3	45
Uffici ass. cultura e sport	9	
Campi tennis / campo Coni	9	
Museo L. 3	4	
Biblioteca - stazione scalo	4	
Biblioteca - C.so Repubblica	4	30
CED	1	1

I servizi svolti dal maggior numero di LSU sono la manutenzione immobili, il servizio verde, gli ausiliari del traffico, scuolabus, asili nido, cimitero, centro sociale. Ma anche attività più classiche come l'anagrafe centrale e servizi presso l'ass.to sport e cultura hanno molti LSU.

SETTORI DI MAGGIOR PRESENZA LSU

1.1 MANUTENZIONE IMMOBILI (Settore F)

Il settore della manutenzione che oggi è a costo zero visto che si utilizza per la stragrande maggioranza LSU, è tra l'altro una delle attività che più contribuiscono a un netto risparmio dell'ente: quanto ha risparmiato infatti in questi 8 lunghi anni l'Amministrazione nella gestione in economia delle attività?

Questi 21 LSU svolgono le più svariate attività di manutenzione, imbianchini, muratori, idraulici, falegnami, fabbri, e ripristino degli edifici comunali: sedi, scuole, strutture ecc.

In questo settore svolgono attività anche LSU impiegati nel servizio idrico 5, 4 nella squadra elettricisti.

1.2 SERVIZIO PARCHI E GIARDINI (Settore G)

Le attività del servizio verde occupa oggi 21 LSU divisi in 4 squadre. Tre coincidenti con le circoscrizioni ed una che cura parchi e giardini più specificatamente. Quest'ultima squadra è coadiuvata da un dipendente comunale giardiniere.

Gli LSU del verde hanno sempre svolto servizio di pulizia di aree difficili, recuperando una attività che per anni non era stata svolta con continuità.

La scarsa organizzazione del servizio dovuta alla particolare forma d'impiego dei LSU, alle incapacità intrinseche della macchina comunale, alla mancanza di mezzi non ha permesso che il servizio esprimesse tutte le sue potenzialità. Anzi su questi limiti l'Amministrazione ha giocato mettendo in discussione il lavoro e le abilità dei LSU dando in appalto alcune aree di pulizia pur senza necessità.

Oggi infatti stanno diminuendo le aree del verde (molte microaree sono state appaltate a piccoli esercizi commerciali che ne curano il verde), e altre, come quelle dove insiste la villa comunale, si pensa di darle ad altre società e non ad LSU o multiservizi.

Gli LSU soffrono la mancanza di una formale qualifica di giardinieri. Molti di loro oramai non avrebbero alcuna difficoltà ad ottenerla.

1.3 ASSISTENZA PULMINI SCUOLABUS

(Settore L)

L'assistenza viene svolta da anni. Oggi viene fatta da 14 LSU che percepiscono anche una integrazione salariale, a dimostrazione della assoluta necessità del servizio e della sua rilevanza sul territorio.

A questi si sono aggiunti dal mese di febbraio '04 che vengono impiegati come autisti di scuolabus per portatori di handicap che sono andati ad integrare il lavoro degli altri autisti anch'essi precari, oggi con contratto a tempo determinato fino alla fine dell'anno scolastico. (vedi punto 10)

1.4. PUBBLICA ISTRUZIONE – ASILI NIDO

(Settore L)

Il servizio è svolto oggi da 15 LSU nei tre asili nido Pinocchio, Biancaneve e Pulcino. Esse svolgono tutte le attività da inservienti e puericultrici a cuoche. Al Pulcino la presenza delle LSU è indispensabile poiché il numero è superiore alle dipendenti.

Nel corso degli anni il comune ha utilizzato sempre di più le LSU non rimpiazzando le dipendenti che andavano via dal servizio. In questo senso il numero dei bambini è andato anche diminuendo e le liste di attesa, numerosissime, si sono allungate di parecchi mesi.

Insomma a fronte di un servizio su un bacino di 1300 bambini da 0 a 3 anni (senza contare i non residenti che potrebbero far domanda) il servizio è fornito a circa 100 bambini, nonostante in questi anni con la certificazione ISEE le entrate dalle rette sono state maggiori e più continuative. La formula degli asili nido privati (meglio detti baby parking) e delle ludoteche sopraggiunte, cioè associazioni di volontariato che gestivano servizi di base come quello sull'infanzia, nonostante la qualità infinitamente minore data e la precarizzazione del lavoro, non è stata ostacolata dal comune ma ci sembra accompagnata e sostenuta.

Da mesi è pronto un nuovo asilo comunale in via Portogallo. Gli LSU premono per la gestione tramite la multiservizi. Essi ritengono che sia l'unica possibilità di riconoscere il lavoro svolto visto che l'altra più razionale strada dell'assunzione non è stata perseguita.

In quale altro modo si possono mantenere 15 posti di lavoro?

1.5. CIMITERO (Settore F)

Al cimitero lavorano 10 persone di cui 8 LSU che svolgono oramai da anni tutto il lavoro pesante e difficile. Dalla pulizia alla custodia, dalle tumulazioni al servizio del verde, dalle riesumazioni a lavori in muratura ecc..

1.6. CENTRO SOCIALE (Settore L)

Queste lavoratrici, 9, sono utilizzate presso i centri anziani, nell'assistenza domiciliare, nei centri di lavoro con i bambini e sull'handicap. Spesso queste attività sono svolte per conto delle cooperative che dovrebbero gestire in proprio alcuni servizi ma che invece usufruiscono di LSU.

1.7. ANAGRAFE CENTRALE (Settore A)

Questo servizio di sportello per i cittadini è possibile solo grazie al sostegno di 10 LSU che svolgono in gran parte attività impiegatizie. L'alto numero di LSU richiama l'attenzione sulla necessità e la presenza di figure intermedie e qualifiche medio alte che pure il comune, negando l'assunzione, ha dimenticato.

Le mansioni svolte in questo servizio rappresentano vere e proprie attività d'ufficio classiche che non possono essere etternalizzate. L'unica soluzione praticabile è l'assunzione degli LSU ivi presenti.

1.8 ASSESSORATO SPORT E CULTURA (Settore L)

Presso l'ass.to sport e cultura sono impiegati 30 LSU in diverse mansioni e su diverse strutture. Di seguito si elencano le attività sulle strutture autonome e le rispettive risorse.

Presso l'ass.to lavorano 9 LSU in diverse attività. Da quelle di operaio e custodia, a quelle di segreteria per l'assessorato a quelle di organizzazione del servizio come il sito internet.

Pur essendo difficile da schematizzare è evidente ormai che parte di questi LSU hanno acquisito una capacità autonoma di organizzazione e gestione delle attività artistico/sportivi/culturali (ultimamente 5 LSU contribuiscono decisamente alla riuscita della mostra di Picasso presso la villa comunale).

Alcuni servizi come la piscina e i campi da tennis sono stati riattivati e gestiti soprattutto da LSU. Eppure queste strutture oggi sono state affidate all'esterno con un project financing. Tale decisione non ha compreso il rispetto di chi vi aveva lavorato e quindi l'attenzione a far riservare posti agli LSU presso la nuova società di gestione. Oggi comunque l'impianto è in abbandono poiché nonostante l'ente abbia lasciato la gestione delle strutture queste non sono state acquisite da alcuno. Si potrebbe pensare ad un affidamento alla multiservizi anche di queste strutture.

1.8.1. CAMPO CONI ZAULI

Presso il campo Zauli, unico impianto sportivo che possa dirsi tale della città collaborano due dipendenti comunali e 9 Lsu che svolgono le più diverse attività: pulizia esterna e delle strutture, servizi di mantenimento del verde, degli impianti, di custodia, di segreteria di aiuto alle manifestazioni.

1.8.2. PALESTRA CONI

Oggi la palestra CONI è chiusa per lavori. In questi anni solo LSU hanno garantito pulizia e custodia. Questi LSU oggi sono impiegati in altri servizi dell'assessorato sport e cultura. La palestra rimarrà all'ente e dovrebbe essere gestita dalla multiservizi.

1.8.3. POLIVALENTE DI VIALE MAZZINI

Attività di pulizia, di custodia per molto tempo. Oggi le attività e i servizi sono autorgnaizzati dalle stesse associazioni sportive.

1.8.4. MUSEO ARCHEOLOGICO

L'attività degli LSU legate al museo comprende-

INQUADRAMENTO	A2 (Op.generici)	B1(Op.specializzati e impiegati dordine)
COSTO NORMALE FULL TIME	€ 19.502,60	€ 20.812,74
Incentivo nazionale	€ 3.100,00	€ 3.100,00
Incentivo regionale	€ 3.666,67	€ 3.666,67
Sgravi per datori di lavoro	€ 2.925,39	€ 3.121,91
TOTALE	€ 9.810,54	€ 10.924,16
Costo per tre anni	€ 29.431,63	€ 32.772,49
COSTO NORMALE PART TIME (20 ore)	€ 10.726,43	€ 11.447,01
Incentivo nazionale	€ 1.550,00	€ 1.550,00
Incentivo regionale	€ 1.833,33	€ 1.833,33
Sgravi per datori di lavoro	€ 1.608,96	€ 1.717,05
TOTALE	€ 5.734,13	€ 6.346,62
Costo per tre anni	€ 17.202,40	€ 19.039,87

vano oltre alla custodia e pulizia anche scavi e ricerca. Quest'ultima attività che impiegava un discreto numero di LSU oggi non è più svolta. Rimane con 3 LSU l'attività di custodia e di pulizia e appoggio alle manifestazioni culturali che si tengono presso il museo.

Il Museo dovrebbe essere gestito dalla multiservizi.

1.8.5. BIBLIOTECA COMUNALE

La biblioteca di palazzo Turriziani ha visto la nascita e l'attività presente proprio con il decisivo apporto di LSU. Oggi per vari motivi gli LSU sono diminuiti e sono rimasti 4. Oltre alle mansioni di catalogazione e apporto alle iniziative, vi è quella di uscierato, custodia e segreteria.

La stessa biblioteca dovrebbe essere ridefinita all'interno della multiservizi.

1.8.6. BIBLIOTECHE ASSOCIATE

Sono impiegati 4 LSU del comune altri della provincia.

Oltre alle mansioni di catalogazione e apporto alle iniziative, vi è quella di uscierato, custodia e segreteria.

La stessa biblioteca dovrebbe essere ridefinita all'interno della multiservizi.

1.9. SERVIZI PER LE FAMIGLIE (Settore L)

Con gli Lsu sono stati attivati alcuni servizi alle famiglie con servizio allo sportello dal reddito minimo, all'assegno una tantum, all'ISEE. Dagli LSU è stato sostenuto per oltre due anni il servizio di invalidi civili.

Quasi tutte queste attività oggi sono gestite dai CAAF o da personale esterno (interinali) o sono ritornate ai dipendenti comunali. Si nota che nonostante spesso l'affidamento esterno gli LSU svolgono tutt'ora opera di controllo delle pratiche nonostante debbano essere svolte da chi gestisce il servizio.

I SERVIZI SVOLTI DAGLI LSU: TRA PASSATO E FUTURO

1. Servizi che precedentemente occupavano LSU e dati all'esterno

Nel corso degli anni gli LSU hanno occupato posti e servizi poi man mano dati all'esterno:

La **farmacia comunale**, servizi oggi svolti dai **CAAF** sindacali, la **piscina** e i **campi da tennis**, la stessa **villa comunale** sarà data in gestione ad altra ditta che farà né più né meno quello che gli LSU fanno da sempre! Gli LSU hanno svolto anche servizio al **depuratore** per anni.

2. Servizi mantenuti da LSU oggi ridotti e in parte dati all'esterno

Oltre a quelli del **verde** che come specificato si vedono giorno dopo giorno togliere aree che hanno sempre loro pulito e affidato all'esterno, abbiamo molti servizi della **manutenzione** che vengono spesso affidati all'esterno. Tutto ciò avviene quasi sempre senza la minima razionale giustificazione, ovvero la dirigenza motiva ciò per mancanza di attrezzature adeguate. Lo stesso **servizi invalidi** ha usufruito per molto tempo della manodopera LSU.

3. Servizi non attivati che non occupano ora LSU ma che possono occuparne

Altri servizi attivabili ci sono al comune di Frosinone. Quello della raccolta dei **cartoni**. La verifica degli **impianti termici**, fino alla fine del 2004 gestita in collaborazione con la provincia. La stessa villa comunale nei servizi di **verde**, custodia e aiuto alle manifestazioni ivi organizzate.

4. Servizi di assistenza sociale a cooperative

Il comune gestisce servizi di assistenza sociale tramite cooperative (**assistenti domiciliari, gestione centri sociali per anziani, aiuto handicap e centri sociali per minori**). A queste cooperative sono stati affiancati LSU (10 oggi sono rimasti) che potrebbero essere tranquillamente riassorbiti dalle cooperative stesse nei nuovi appalti che alla fine del 2004 si ridefiniranno. Sarebbe un dovere da parte delle società cooperative ora assumere gli LSU dopo che ne hanno usufruito per anni.

In altra maniera gli stessi servizi potrebbero essere recuperati all'interno della multiservizi, garantendo i posti di lavoro e assicurando maggiore stabilità e meno precarietà ai lavoratori.

5. Servizi attivati ma in scadenza (**raccolta immondizia e differenziata, IPE**)

Alcuni servizi oggi esternalizzati sono in scadenza e sono sicuramente, per l'impatto che hanno sulla vita cittadina, da potenziare. Parliamo della raccolta e spazzamento dell'immondizia (il cui numero di lavoratori è inferiore a quello previsto) e della gestione delle pubbliche affissioni oggi affidate nonostante la scadenza dell'appalto alla stessa società; c'è una delibera in merito.

Tale servizi potrebbero rientrare nella società multiservizi garantendo l'occupazione anche a coloro che fino ad oggi sono stati occupati e favorendo l'inserimento di nuovo personale LSU.

6. Assunzioni

La questione assunzione non può dirsi chiusa. Proprio per coloro, quasi un centinaio, che svolgono attività di ufficio la cui maggior parte fa attività in piena supplenza all'organico mancante, non può essere riconosciuto il lavoro che con l'assunzione.

7. Attivazione nuovi servizi

In questi anni gli LSU hanno partecipato anche alla formazione di nuove attività e in nuce ne hanno promosse alcune, qualificandole con il loro impegno.

Si ha la necessità di un **magazzino centrale**, di **servizi di appoggio alle iniziative di sport e cultura**, di una **officina meccanica**, di **servizi di trasporto materiale**.

8. Altri lavoratori precari nella multiservizi (scuolabus)

Sarebbe opportuno pensare che anche altri precari possano trovare nella multiservizi un loro posto. Gli **autisti scuolabus**, oggi precari, possono essere assorbiti con le loro competenze e qualifiche all'interno della società multiservizi. Si darebbe soluzione ad altre precarietà dell'ente.

9. Servizi della multiservizi

La multiservizi è la soluzione prevista da questa amministrazione anche se non è l'unica possibile.

I servizi che questa società dovrebbe gestire sono stati individuati in:

Servizio verde, Museo, Biblioteca, Manutenzione, Viabilità, Parcometri, Scuolabus, Cimitero, Amministrativi, Segnaletica, Vigilanza, Disinfestazione, Impianti sportivi, Servizi alle famiglie, Servizi di prossimità, trasporto scolastico, Asili nido

Il numero dei LSU previsti per ora è di 152 di cui 134 a part time. Come si denota i servizi della società non tengono in conto di tanti servizi pur gestiti da LSU attualmente. In questo modo si riduce il reale numero di LSU e inoltre lo si riduce anche perché molti di questi servizi sono parziali (al verde ad esempio vengono

	Nu- mero	Propo- sta	Nu- mero	Pro- posta
1 Servizio verde	26	10	138	78
2 Museo	3	3		
3 Biblioteca	7	3		
4 Manutenzione	23	20		
5 Viabilità	6	5		
6 Parcometri	18	16		
7 Scuolabus	12			
8 Cimitero	12	10		
9 Amministrativi				
10 Segnaletica	4	5		
11 Vigilanza				
12 Disinfestazione Impianti sportivi Campo				
13 Zauli	8			
14 Servizi alle famiglie	2			
15 Servizi di prossimità				
16 trasporto scolastico	2			
17 Asili nido	15	6		
Non si sa				