

IL PIANO DELLA SOCIETA' FROSINONE SPA

PREMESSA

Dopo otto anni di lavoro a nero presso le pubbliche amministrazioni, dopo proteste e lotte da parte di migliaia di lavoratori impegnati, i tre enti con maggior numero di LSU impegnati nella provincia di Frosinone propongono la costituzione di una società multiservizi FROSINONE SPA che vedrà alla partenza l'impiego di 218 LSU su 573 oggi impiegati e, a regime, (2009) altri 35.

La società sarà formata da Proteo al 49%, il comune di Frosinone al 20%, quello di Alatri all'11% e la Provincia al 20%. Il Consiglio di amministrazione sarà composto da 5 membri: 3 degli enti locali che nomineranno il presidente e 2 della Regione Lazio che nominerà l'Amministratore delegato.

A Frosinone saranno impiegati 142 su 234 LSU (altri 29 entreranno nella società tra il 2006 e il 2009), 52 su 107 del comune di Alatri e 24 su 232 (leggete bene) della Amm. Provinciale. Il lavoro sarà di 30 ore settimanali e il salario meno di 700 euro al mese con contratto commercio. Per Frosinone il dato che per primo viene alla luce è quello della secca esclusione di 92 persone da un futuro lavorativo. La seconda valutazione è che alcuni servizi importanti che in questi anni hanno visto all'opera LSU verranno gestiti in maniera diversa:

- centro sportivo ex ENAL di via Adige, gestito da una cooperativa esterna. Eppure decine di LSU hanno ripristinato l'attività e garantito per anni il servizio. Oggi quel centro sportivo (grazie alla brillante idea di avvalersi di modi di gestione all'"avanguardia" come il project-financing) è abbandonato e in rovina;
- quarto asilo nido di via Portogallo, sarà gestito da una cooperativa attraverso un bando temporaneo per cinque mesi. Poi? Sempre in cooperativa. Perché non va alla multiservizi che pure risulta essere una società pubblica?
- alcune aree del verde sono state "regalate" alla gestione degli esercizi commerciali tramite uno scambio in pubblicità. Eppure decine e decine di LSU per anni le hanno pulite e mantenute.
- la villa comunale, destinata a ditta esterna nella gestione del verde! Che sarà un orto botanico? E perché no alla multiservizi?
- il multipiano di viale Mazzini sarà gestito dalla ditta che porterà avanti il project-financing. Tale ditta gestirà anche il controllo dei parcheggi nelle aree limitrofe al multipiano. E gli LSU che per anni hanno garantito oltre al controllo dei parcheggi anche il traffico dove finiranno?

Quindi non solo c'è una diminuzione di manodopera, ma c'è una evidente manovra per privare la società nascente dei servizi più economicamente redditizi per darli ad altri.

Terza valutazione che decine di LSU impiegati in altri servizi (quelli di carattere sociale e quelli di supporto negli uffici) rimarranno fuori dalla società. Quale futuro per loro?

COMUNE DI FROSINONE SERVIZI	LSU oggi impiegati	in multi- servizi
Gestione, manutenzione e sorveglianza dei parcheggi comunali	19	16
Verde pubblico (manutenzione parchi, giardini - esclusa la villa comunale)	21	10
Servizio di disinfezione, disinfestazione e derattizzazione	-	1
Manutenzione immobili; attività di supporto alle manifestazioni	31	21
Servizi cimiteriali	11	10
Servizio di viabilità e arredo urbano - manutenzione ordinaria	5	14
Servizio di manutenzione ordinaria alla segnaletica stradale orizzontale e verticale	5	10
Servizio di supporto alla gestione funzionale degli impianti sportivi ed agli eventi culturali e di spettacolo	18	10
Servizi connessi con il museo archeologico comunale la biblioteca comunale; servizio di custodia	12	8
Servizio di supporto amministrativi	67	6
Servizio integrativo per la funzionalità degli asili nido	15	16
Servizi di assistenza scuolabus	14	14
Servizi di prossimità alle famiglie	3	6
Servizi sociali e protezione civile non sono previsti	13	Non previsti
TOTALE	234	142
AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE (232 LSU oggi) SERVIZI	in multiservizi	
Manutenzione del patrimonio immobiliare	10	
Gestione e controllo COSAP	10	
Rilascio autorizzazioni/concessioni nel settore idrico	4	
TOTALE	24	
COMUNE DI ALATRI (107 LSU oggi) SERVIZI	in multiservizi	
Gestione, manutenzione e sorveglianza dei parcheggi comunali	6 (12 nel 2006)	
Verde pubblico (manutenzione parchi, giardini - arredo urbano)	6	
Servizi cimiteriali	10	
Servizio di manutenzione alla segnaletica stradale orizzontale e verticale	5	
Servizi culturali	19	
Servizio di pubblica affissione e pubblicità	4	
Servizio COSAP	2	
TOTALE	52 (58 nel 2006)	

GLI IMPEGNI DEL CONSIGLIO COMUNALE

❖ Un piano che comprenda una soluzione per tutti

❖ la partenza di questa società a brevissimo

Per far partire la società i consigli di ogni ente coinvolto devono deliberare:

- gli stanziamenti in bilancio necessari per la sottoscrizione del capitale sociale della società mista
- i fondi e gli impegni necessari per l'erogazione dei servizi come da piano d'impresa (come si fa se i soldi in bilancio non sono stati messi?)

❖ la riapertura del versante delle assunzioni in pianta organica

(per garantire quelle decine di Lsu impiegate in servizi non esternalizzabili)

SETTORI DI MAGGIOR PRESENZA LSU PRESSO IL COMUNE DI FROSINONE

LA SITUAZIONE DEGLI LSU A FROSINONE

I lavoratori del Comune di Frosinone sono attualmente **235**, impiegati in tutte le unità operative e in 45 servizi, a fronte dei 430 impiegati fin dall'origine. Più di cento sono stati impiegati in cooperative dal ministero della Pubblica Istruzione. Altri sono andati in pensione, alcuni (meno di 10) sono stati "stabilizzati". Alcuni esternamente (ditte di pulizia e custode tribunale), e 2 sono stati assunti. La vecchia giunta ha votato una delibera di assunzione di 13 LSU (tutti amministrativi di cui 4 geometri, 3 educatrici, 2 applicati, 1 istruttore, 3 collaboratori professionali). Nonostante l'ultimo di questi 13 sarebbe dovuto entrare a lavorare il 1/1/2004 ancora oggi la stragrande maggioranza di questi è in attesa. A fronte del netto diniego per una soluzione che prevedesse come strumento anche l'assunzione (e il comune di Ceccano ha assunto 54 LSU nell'anno 2003!), l'unica iniziativa praticabile è la proposta della Società Multiservizi.

I servizi svolti dal maggior numero di LSU sono la manutenzione immobili, il servizio verde, gli ausiliari del traffico, scuolabus, asili nido, cimitero, centro sociale. Ma anche attività più classiche come l'anagrafe centrale e servizi presso l'ass.to sport e cultura hanno molti LSU.

1.1 MANUTENZIONE IMMOBILI (Settore F)

Il settore della manutenzione che oggi è a costo zero visto che si utilizza per la stragrande maggioranza LSU, è tra l'altro una delle attività che più contribuiscono a un netto risparmio dell'ente: quanto ha risparmiato infatti in questi 8 lunghi anni l'Amministrazione nella gestione in economia delle attività?

Questi 21 LSU svolgono le più svariate attività di manutenzione, imbianchini, muratori, idraulici, falegnami, fabbri, e ripristino degli edifici comunali: sedi, scuole, strutture ecc.

In questo settore svolgono attività anche LSU impiegati nel servizio idrico 5, 4 nella squadra elettricisti.

1.2 SERVIZIO PARCHI E GIARDINI (Settore G)

Le attività del servizio verde occupa oggi 21 LSU divisi in 4 squadre. Tre coincidenti con le circoscrizioni ed una che cura parchi e giardini più specificatamente.

Quest'ultima squadra è coadiuvata da un dipendente comunale giardiniere.

Gli LSU del verde hanno sempre svolto servizio di pulizia di aree difficili, recuperando una attività che per anni non era stata svolta con continuità.

La scarsa organizzazione del servizio dovuta alla particolare forma d'impiego dei LSU, alle incapacità intrinseche della macchina comunale, alla mancanza di mezzi non ha permesso che il servizio esprimesse tutte le sue potenzialità. Anzi su questi limiti l'Amministrazione ha giocato mettendo in discussione il lavoro e le abilità dei LSU dando in appalto alcune aree di pulizia pur senza necessità.

Oggi infatti stanno diminuendo le aree del verde (molte microaree sono state appaltate a piccoli esercizi com-

SETTORI L.P.U./L.S.U.		
Direzione Generale	3	
Sede Centrale A. 1	5	
Assessorato A. 1	1	
AA.GG A. 1	1	
Centralino A. 1	1	11
Ufficio Personale B. 1	3	
Delegazione Madonna d. Neve B.3	4	
Delegazione Scalo B.3	1	
Anagrafe Centrale B.3.1	8	
Anagrafe Centrale B.3.2	1	
Ufficio Elettorale B.3.3	5	22
Finanze C. 1	3	
Ufficio Tributi C. 3	4	
Patrimonio C. 4	1	8
Ufficio Urbanistica D. 1	3	
Ufficio Condonò	1	
Edilizia Privata D. 2	3	7
Ufficio LL.PP E. 2	3	3
Manutenzione Imp. Tecn. (segreteria) F.	4	
Servizio Idrico Integrato F. 1	4	
Squadra Manutenz. Strade F. 2	5	
Squadra Elettrecisti F. 2	3	
Manutenzione Immobili F. 3	21	
Cimitero F. 4	11	48
Igiene e Sanità G. 1	4	
Servizi Parchi e Giardini G. 2	21	25
Polizia Municipale H. 1	3	
Ausiliari al Traffico H. 4	19	
Protezione Civile H. 5	3	
Squadra Segnaletica H. 4	5	30
Ufficio Commercio I. 1	3	3
Ufficio mensa	1	
Segreteria Vice Sindaco L. 1	2	
Assistenza Pulmini Scuolabus L. 1	14	
Asili Nido L. 1	15	
Assistenza Scolastica L. 2	2	
Centro Sociale L. 2	8	
Ufficio Assegni Familiari/Una tantum/Assegno Maternità L. 2	3	45
Uffici ass. cultura e sport	9	
Campi tennis / campo Coni	9	
Museo L. 3	4	
Biblioteca - stazione scalo	4	
Biblioteca - C.so Repubblica	4	30
CED	1	1

merciali che ne curano il verde), e altre, come quelle dove insiste la villa comunale, si pensa di darle ad altre società e non ad LSU o multiservizi.

Gli LSU soffrono la mancanza di una formale qualifica di giardinieri. Molti di loro oramai non avrebbero alcuna difficoltà ad ottenerla.

1.3 ASSISTENZA PULMINI SCUOLABUS (Settore L)

L'assistenza viene svolta da anni. Oggi viene fatta da 14 LSU che percepiscono anche una integrazione salariale, a dimostrazione della assoluta necessità del servizio e della sua rilevanza sul territorio.

A questi si sono aggiunti dal mese di febbraio '04 che vengono impiegati come autisti di scuolabus per portatori di handicap che sono andati ad integrare il lavoro degli altri autisti anch'essi precari, oggi con contratto a tempo determinato fino alla fine dell'anno scolastico. (vedi punto 10)

1.4. PUBBLICA ISTRUZIONE – ASILI NIDO (Settore L)

Il servizio è svolto oggi da 15 LSU nei tre asili nido Pinocchio, Biancaneve e Pulcino. Esse svolgono tutte le attività da inservienti e puericultrici a cuoche. Al Pulcino la presenza delle LSU è indispensabile poiché il numero è superiore alle dipendenti.

Nel corso degli anni il comune ha utilizzato sempre di più le LSU non rimpiazzando le dipendenti che andavano via dal servizio. In questo senso il numero dei bambini è andato anche diminuendo e le liste di attesa, numerosissime, si sono allungate di parecchi mesi.

Insomma a fronte di un servizio su un bacino di 1300 bambini da 0 a 3 anni (senza contare i non residenti che potrebbero far domanda) il servizio è fornito a circa 100 bambini, nonostante in questi anni con la certificazione ISEE le entrate dalle rette sono state maggiori e più continuative.

La formula degli asili nido privati (meglio detti baby parking) e delle ludoteche sopraggiunte, cioè associazioni di volontariato che gestivano servizi di base come quello sull'infanzia, nonostante la qualità infinitamente minore data e la precarizzazione del lavoro, non è stata ostacolata dal comune ma ci sembra accompagnata e sostenuta.

Da mesi è pronto un nuovo asilo comunale in via Portogallo. Gli LSU premono per la gestione tramite la multiservizi.

Essi ritengono che sia l'unica possibilità di riconoscere il lavoro svolto visto che l'altra più razionale strada dell'assunzione non è stata perseguita.

In quale altro modo si possono mantenere 15 posti di lavoro?

1.5. CIMITERO (Settore F)

Al cimitero lavorano 10 persone di cui 8 LSU che svolgono oramai da anni tutto il lavoro pesante e difficile. Dalla pulizia alla custodia, dalle tumulazioni al servizio del verde, dalle riesumazioni a lavori in muratura ecc..

1.6. CENTRO SOCIALE (Settore L)

Queste lavoratrici, 9, sono utilizzate presso i centri anziani, nell'assistenza domiciliare, nei centri di lavoro con i bambini e sull'handicap.

Spesso queste attività sono svolte per conto delle cooperative che dovrebbero gestire in proprio alcuni servizi ma che invece usufruiscono di LSU.

1.7. ANAGRAFE CENTRALE (Settore A)

Questo servizio di sportello per i cittadini è possibile solo grazie al sostegno di 10 LSU che svolgono in gran parte attività impiegate. L'alto numero di LSU richiama l'attenzione sulla necessità e la presenza di figure intermedie e qualificate medio alte che pure il comune, negando l'assunzione, ha dimenticato.

Le mansioni svolte in questo servizio rappresentano vere e proprie attività d'ufficio classiche che non possono essere eternalizzate. L'unica soluzione praticabile è l'assunzione degli LSU ivi presenti.

1.8 ASSESSORATO SPORT E CULTURA (Settore L)

Presso l'ass.to sport e cultura sono impiegati 30 LSU in diverse mansioni e su diverse strutture. Di seguito si elencano le attività sulle strutture autonome e le rispettive risorse.

Presso l'ass.to lavorano 9 LSU in diverse attività. Da quelle di operaio e custodia, a quelle di segreteria per l'assessorato a quelle di organizzazione del servizio come il sito internet.

Pur essendo difficile da schematizzare è evidente ormai che parte di questi LSU hanno acquisito una capacità auto-

noma di organizzazione e gestione delle attività artistico/sportivi/culturali (ultimamente 5 LSU contribuiscono decisamente alla riuscita della mostra di Picasso presso la villa comunale).

Alcuni servizi come la piscina e i campi da tennis sono stati riattivati e gestiti soprattutto da LSU. Eppure queste strutture oggi sono state affidate all'esterno con un project financing. Tale decisione non ha compreso il rispetto di chi vi aveva lavorato e quindi l'attenzione a far riservare posti agli LSU presso la nuova società di gestione.

Oggi comunque l'impianto è in abbandono poiché nonostante l'ente abbia lasciato la gestione delle strutture queste non sono state acquisite da alcuno. Si potrebbe pensare ad un affidamento alla multiservizi anche di queste strutture.

1.8.1. CAMPO CONI ZAULI

Presso il campo Zauli, unico impianto sportivo che possa dirsi tale della città collaborano due dipendenti comunali e 9 Lsu che svolgono le più diverse attività: pulizia esterna e delle strutture, servizi di mantenimento del verde, degli impianti, di custodia, di segreteria di aiuto alle manifestazioni.

1.8.2. PALESTRA CONI

Oggi la palestra CONI è chiusa per lavori. In questi anni solo LSU hanno garantito pulizia e custodia. Questi LSU oggi sono impiegati in altri servizi dell'assessorato sport e cultura. La palestra rimarrà all'ente e dovrebbe essere gestita dalla multiservizi.

1.8.3. POLIVALENTE DI VIALE MAZZINI

Attività di pulizia, di custodia per molto tempo. Oggi le attività e i servizi sono autorganizzati dalle stesse associazioni sportive.

1.8.4. MUSEO ARCHEOLOGICO

L'attività degli LSU legate al museo comprendevano oltre alla custodia e pulizia anche scavi e ricerca. Quest'ultima attività che impiegava un discreto numero di LSU oggi non è più svolta. Rimane con 3 LSU l'attività di custodia e di pulizia e appoggio alle manifestazioni culturali che si tengono presso il museo.

Il Museo dovrebbe essere gestito dalla multiservizi.

1.8.5. BIBLIOTECA COMUNALE

La biblioteca di palazzo Turriziani ha visto la nascita e l'attività presente proprio con il decisivo apporto di LSU. Oggi per vari motivi gli LSU sono diminuiti e sono rimasti 4. Oltre alle mansioni di catalogazione e apporto alle iniziative, vi è quella di uscierato, custodia e segreteria.

La stessa biblioteca dovrebbe essere ridefinita all'interno della multiservizi.

1.8.6. BIBLIOTECHE ASSOCIATE

Sono impiegati 4 LSU del comune altri della provincia. Oltre alle mansioni di catalogazione e apporto alle iniziative, vi è quella di uscierato, custodia e segreteria.

La stessa biblioteca dovrebbe essere ridefinita all'interno della multiservizi.

1.9. SERVIZI PER LE FAMIGLIE (Settore L)

Con gli Lsu sono stati attivati alcuni servizi alle famiglie con servizio allo sportello dal reddito minimo, all'assegno una tantum, all'ISEE. Dagli LSU è stato sostenuto per oltre due anni il servizio di invalidi civili.

Quasi tutte queste attività oggi sono gestite dai CAAF o da personale esterno (interinali) o sono ritornate ai dipendenti comunali. Si nota che nonostante spesso l'affidamento esterno gli LSU svolgono tutt'ora opera di controllo delle pratiche nonostante debbano essere svolte da chi gestisce il servizio.

I SERVIZI SVOLTI DAGLI LSU: TRA PASSATO E FUTURO

1. Servizi che precedentemente occupavano LSU e dati all'esterno

Nel corso degli anni gli LSU hanno occupato posti e servizi poi man mano dati all'esterno:

La **farmacia comunale**, servizi oggi svolti dai **CA-AF** sindacali, la **piscina** e i **campi da tennis**, la stessa **villa comunale** sarà data in gestione ad altra ditta che farà né più né meno quello che gli LSU fanno da sempre!

Gli LSU hanno svolto anche servizio al **depuratore** per anni.

2. Servizi mantenuti da LSU oggi ridotti e in parte dati all'esterno

Oltre a quelli del **verde** che come specificato si vedono giorno dopo giorno togliere aree che hanno sempre loro pulite e affidate all'esterno, abbiamo molti servizi della **manutenzione** che vengono spesso affidati all'esterno. Tutto ciò avviene quasi sempre senza la minima razionale giustificazione, ovvero la dirigenza motiva ciò per mancanza di attrezzature adeguate. Lo stesso **servizi invalidi** ha usufruito per molto tempo della manodopera LSU.

3. Servizi non attivati che non occupano ora LSU ma che possono occuparne

Altri servizi attivabili ci sono al comune di Frosinone. Quello della raccolta dei **cartoni**. La verifica degli **impianti termici**, fino alla fine del 2004 gestita in collaborazione con la provincia. La stessa villa comunale nei servizi di **verde**, custodia e aiuto alle manifestazioni ivi organizzate.

4. Servizi di assistenza sociale a cooperative

Il comune gestisce servizi di assistenza sociale tramite cooperative (**assistenti domiciliari, gestione centri sociali per anziani, aiuto handicap e centri sociali per minori**). A queste cooperative sono stati affiancati LSU (10 oggi sono rimasti) che potrebbero essere tranquillamente riassorbiti dalle cooperative stesse nei nuovi appalti che alla fine del 2004 si ridefiniranno. Sarebbe un dovere da parte delle società cooperative ora assumere gli LSU dopo che ne hanno usufruito per anni.

In altra maniera gli stessi servizi potrebbero essere recuperati all'interno della multiservizi, garantendo i posti di lavoro e assicurando maggiore stabilità e meno precarietà ai lavoratori.

5. Servizi attivati ma in scadenza (**raccolta immondizia e differenziata, IPE**)

Alcuni servizi oggi esternalizzati sono in scadenza e sono sicuramente, per l'impatto che hanno sulla vita cittadina, da potenziare. Parliamo della raccolta e spazzamento dell'immondizia (il cui numero di lavoratori è inferiore a quello previsto) e della gestione delle pubbliche affissioni oggi affidate nonostante la scadenza dell'appalto alla stessa società; c'è una delibera in merito.

Tale servizi potrebbero rientrare nella società multiservizi garantendo l'occupazione anche a coloro che fino ad oggi sono stati occupati e favorendo l'inserimento di nuovo personale LSU.

6. Assunzioni

La questione assunzione non può dirsi chiusa. Proprio per coloro, quasi un centinaio, che svolgono attività di ufficio la cui maggior parte fa attività in piena supplenza all'organico mancante, non può essere riconosciuto il lavoro che con l'assunzione.

7. Attivazione nuovi servizi

In questi anni gli LSU hanno partecipato anche alla formazione di nuove attività e in nuce ne hanno promosse alcune, qualificandole con il loro impegno.

Si ha la necessità di un **magazzino centrale**, di **servizi di appoggio alle iniziative di sport e cultura**, di una **officina meccanica**, di **servizi di trasporto materiale**.

8. Altri lavoratori precari nella multiservizi (scuolabus)

Sarebbe opportuno pensare che anche altri precari possano trovare nella multiservizi un loro posto. Gli **autisti scuolabus**, oggi precari, possono essere assorbiti con le loro competenze e qualifiche all'interno della società multiservizi. Si darebbe soluzione ad altre precarietà dell'ente.

9. Servizi della multiservizi

La multiservizi è la soluzione prevista da questa amministrazione anche se non è l'unica possibile.

I servizi che questa società dovrebbe gestire sono stati individuati in:

Servizio verde, Museo, Biblioteca, Manutenzione, Viabilità, Parcometri, Scuola-bus, Cimitero, Amministrativi, Segnaletica, Vigilanza, Disinfestazione, Impianti sportivi, Servizi di prossimità, trasporto scolastico, Asili nido

Il numero dei LSU previsti è di 142 .

Come si denota i servizi della società non tengono in conto di tanti servizi pur gestiti da LSU attualmente. In questo modo si riduce il reale numero di LSU e inoltre lo si riduce anche perché molti di questi servizi sono parziali (al verde ad esempio vengono previsti 10 LSU eppure oggi sono 21!).

